

2024년 참세상연구소 주례토론회

# 미국에서 신자유주의 노동유연화와 사회변동

2024. 6. 19. (수)

강민형(전북대 사회학과, 평등노동자회 정책위원)

※ 토론의 일부 내용은 2023년 6월 14일 울산노동인권센터 기획 강좌 <세계 노동운동의 최근 흐름>에서 발표됨

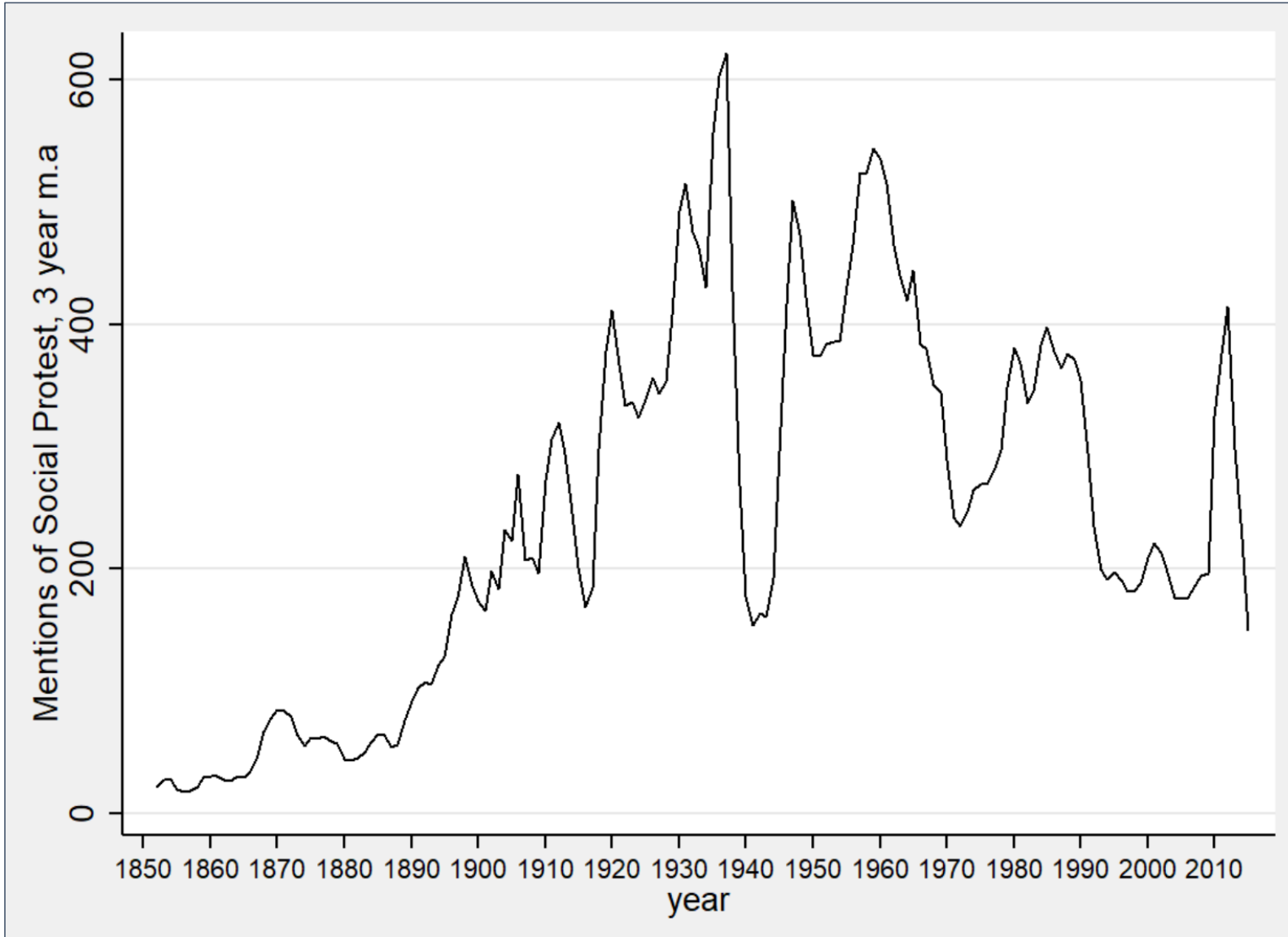
# 개요

- 글로벌 사회운동과 노동운동의 궤적
- 미국의 신자유주의 세계화와 사회변동
- 미국 노동운동의 재활성화
- 미국의 노동운동 역사와 경험에서 무엇을 배울 수 있는가?

# 글로벌 사회운동과 노동운동의 귀적

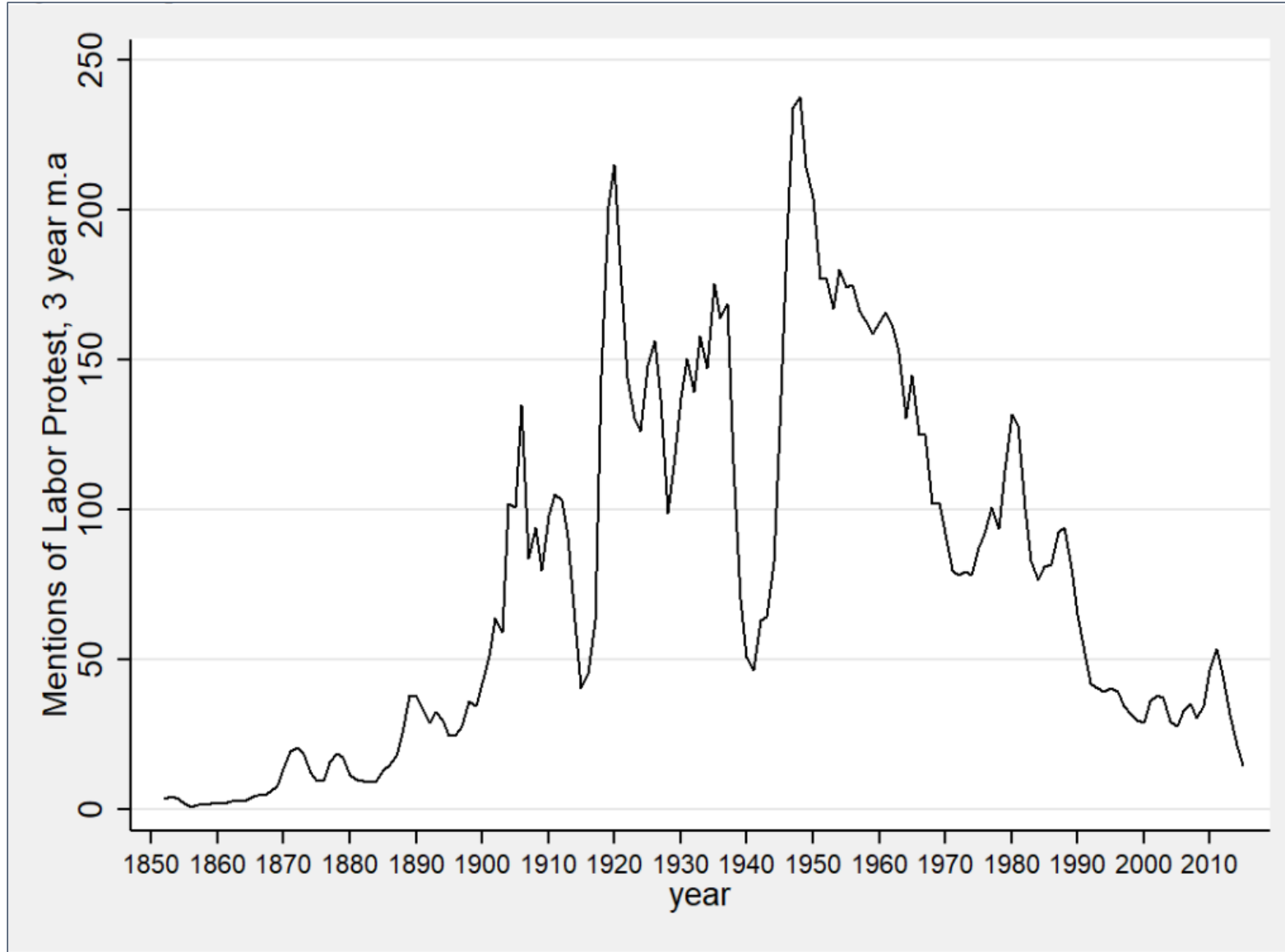
2010년대 초반 역사적 전환점에 직면한 글로벌 저항 운동

# 글로벌 저항 운동의 동학, 1850-2016



출처: Karatasli, Kumral & Silver (2018), Global Social Protest Database

# 글로벌 노동 수요의 동학, 1850-2016



출처: Karatasli, Kumral & Silver (2018), Global Social Protest Database

# 노동운동의 위기에서 민중 저항의 부상으로

- 2010년대 초반 글로벌 노동운동의 부상: 글로벌 북반구(미국, 영국), 글로벌 남반구(중국, 인도, 이집트, 터키, 이란 등) 모두에서 아래로부터의 노동자 저항 운동의 분출
- 지난 30여년 간 글로벌 북반구, 특히 미국에서 신자유주의 사회변동과 와 노사관계, 노동운동의 변화를 어떻게 이해할 것인가?
- 또한 지난 10여년 간 글로벌 자본주의에서 민중 저항과 사회운동, 노동운동은 어떠한 방식으로 진행되었는가?

# 미국의 신자유주의 세계화와 사회변동

세계화, 탈산업화, 노동운동의 쇠퇴

# 미국 주도의 신자유주의 세계화

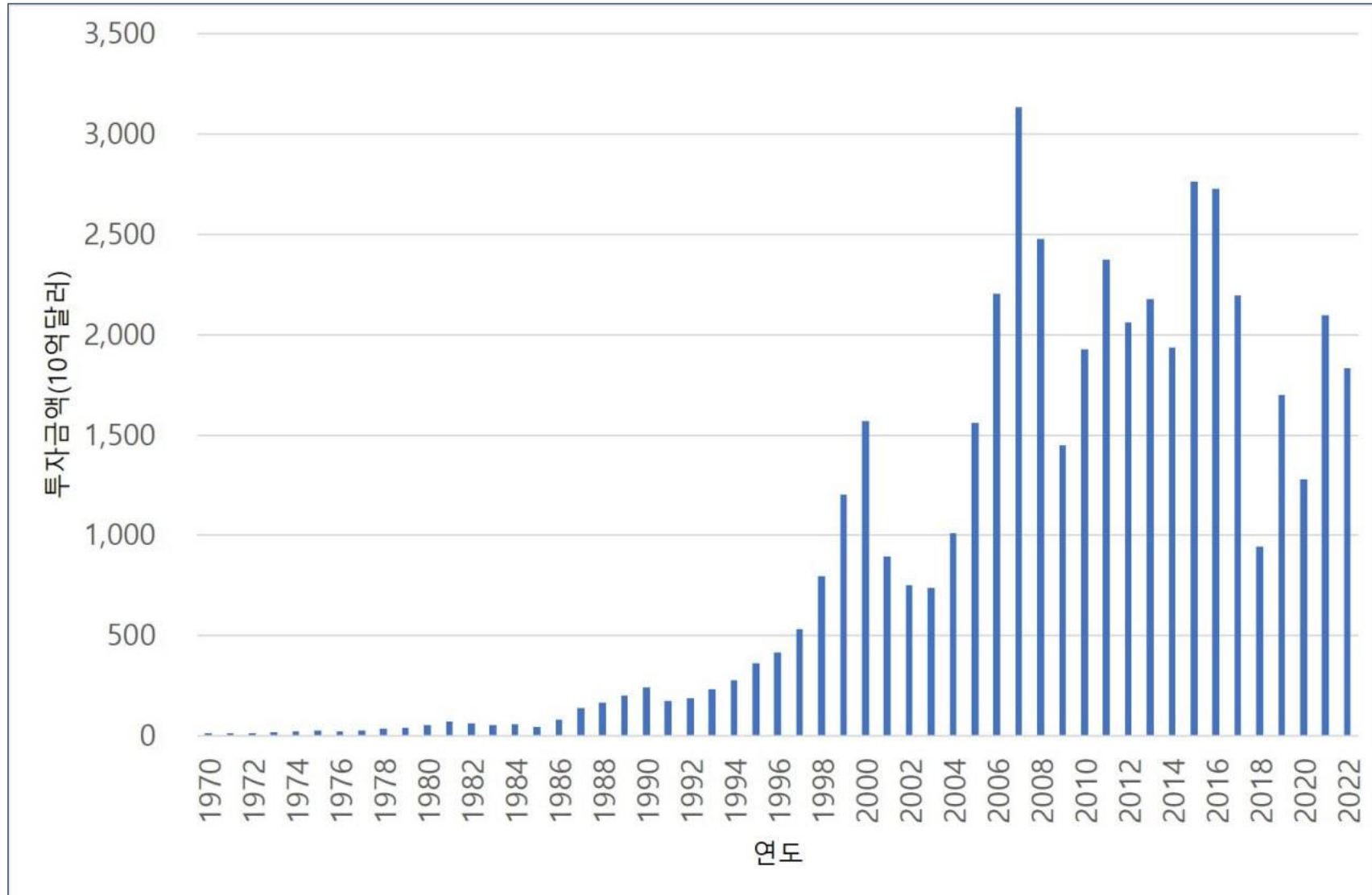
- 1960년대 말 스태그플레이션, 선진 산업국 간 경쟁 격화, 노동 소요
- 1980년대 **신자유주의 (반)혁명**: 자본의 수익성 회복을 위한 긴축통화 정책, **노동운동 탄압**(노조 와해 전략을 통한 조직 노동의 무력화)
- 미국의 **탈산업화**: 제조업 일자리 감소 → 임금 삭감, 노조 교섭력 약화
- 글로벌 경제의 **최종 소비자**로서 미국 경제(높은 구매력, 긴축통화를 찍어낼 수 있는 유일한 국가): 대량의 무역 적자, 대규모의 자본 수출
- 조직노동 탄압(1980년대) → 자유무역 확대(1990년대 이후)



# 미국 항공관제사 파업(PATCO 파업, 1981년)



# 생산의 세계화: 전세계 해외직접투자 총액, 1970~2022년

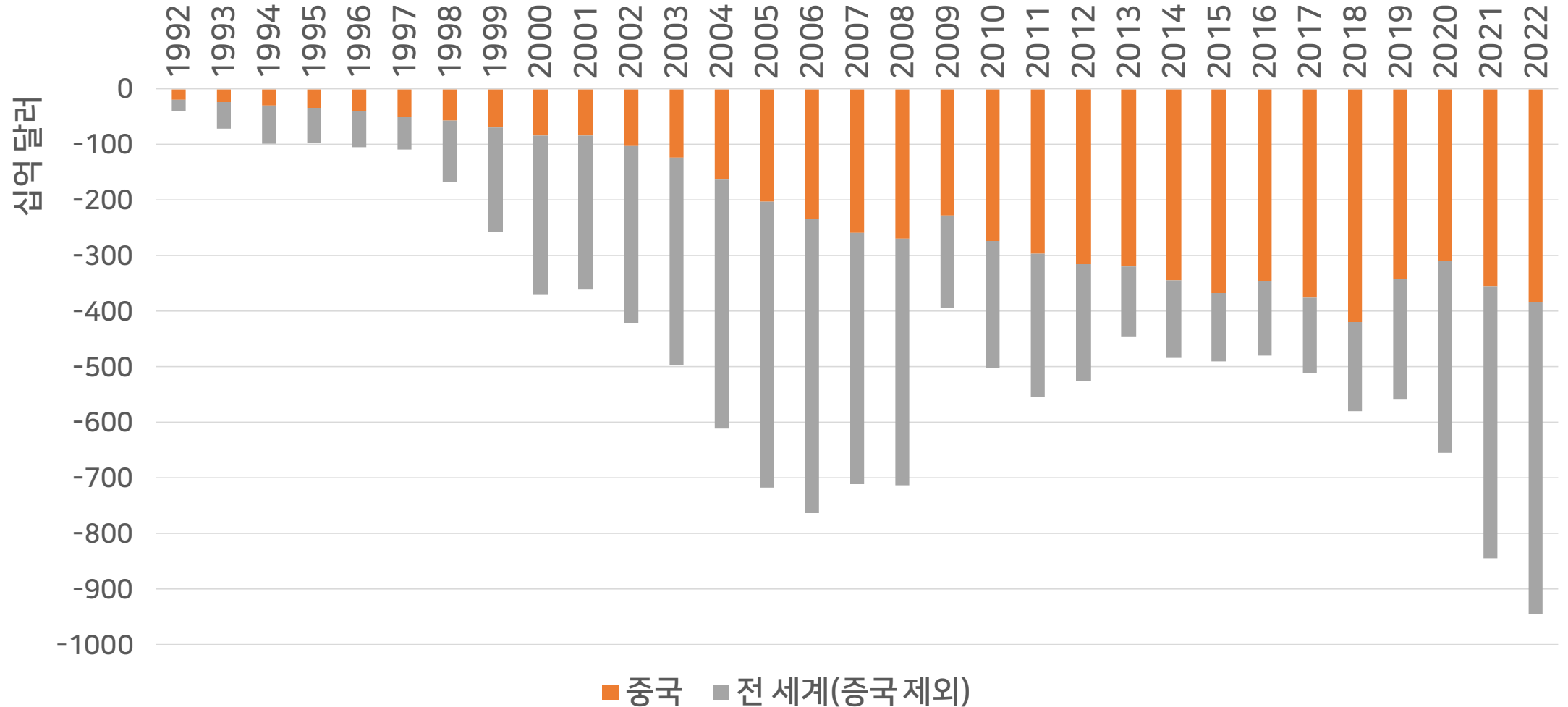


# 미-중 무역 자유화와 글로벌 생산체제의 변화

- 중국의 세계 자유무역 체제로의 통합:  
미국의 대중국 인권외교에서 미-중  
협력 강화와 자유 무역 확대
- 21세기 세계의 공장 중국: 저임금  
노동력(농민공)을 활용한 수출 주도  
경제 성장
- 중국의 제조업 수출 증대 → 미국의  
소비 호황 → 중국의 미국 국채 매입  
→ 달러 환류



# 미국의 대중 무역적자 규모 (1992~2022년)



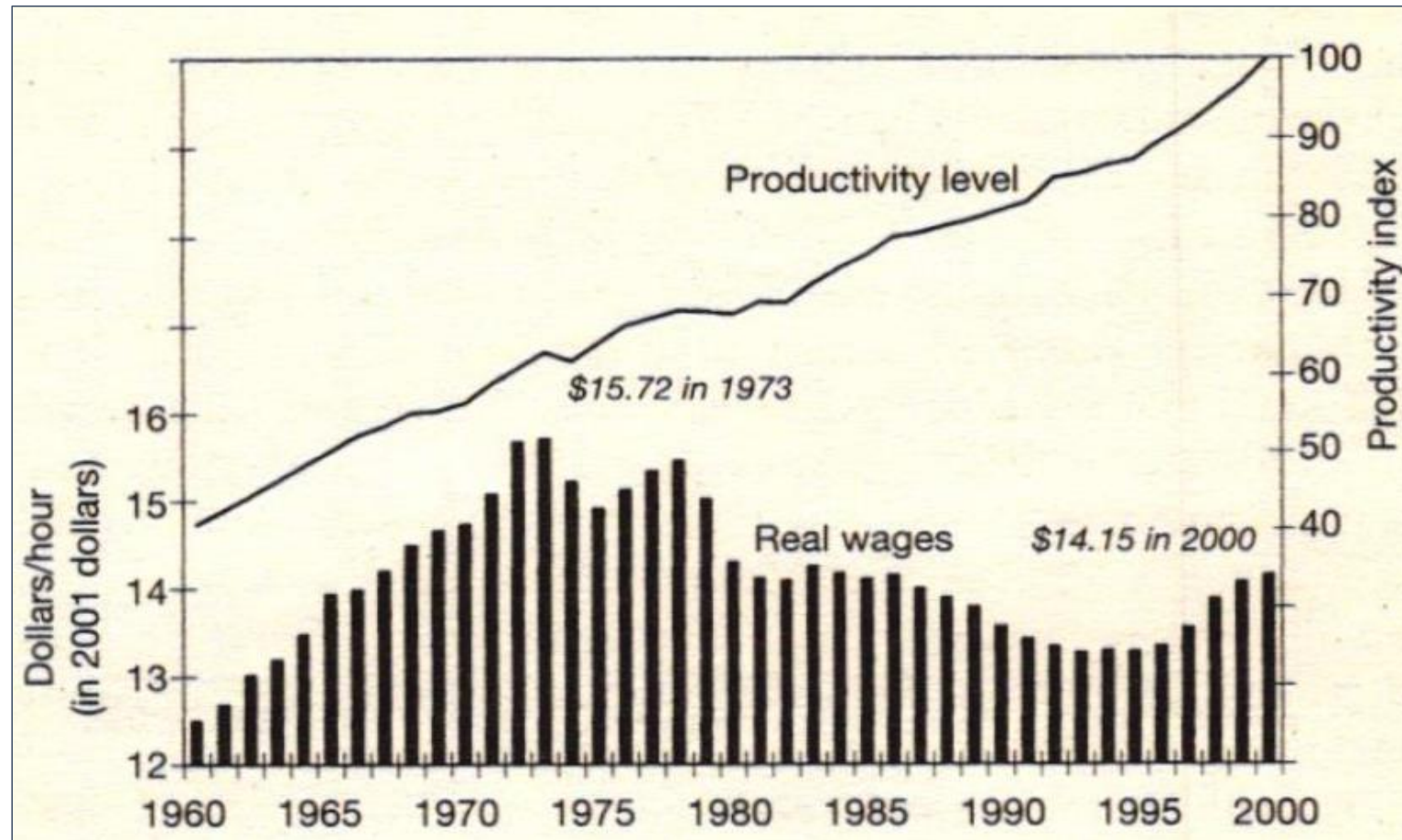


# 글로벌 자본주의의 오월동주: 미-중 지정학 경쟁의 기원

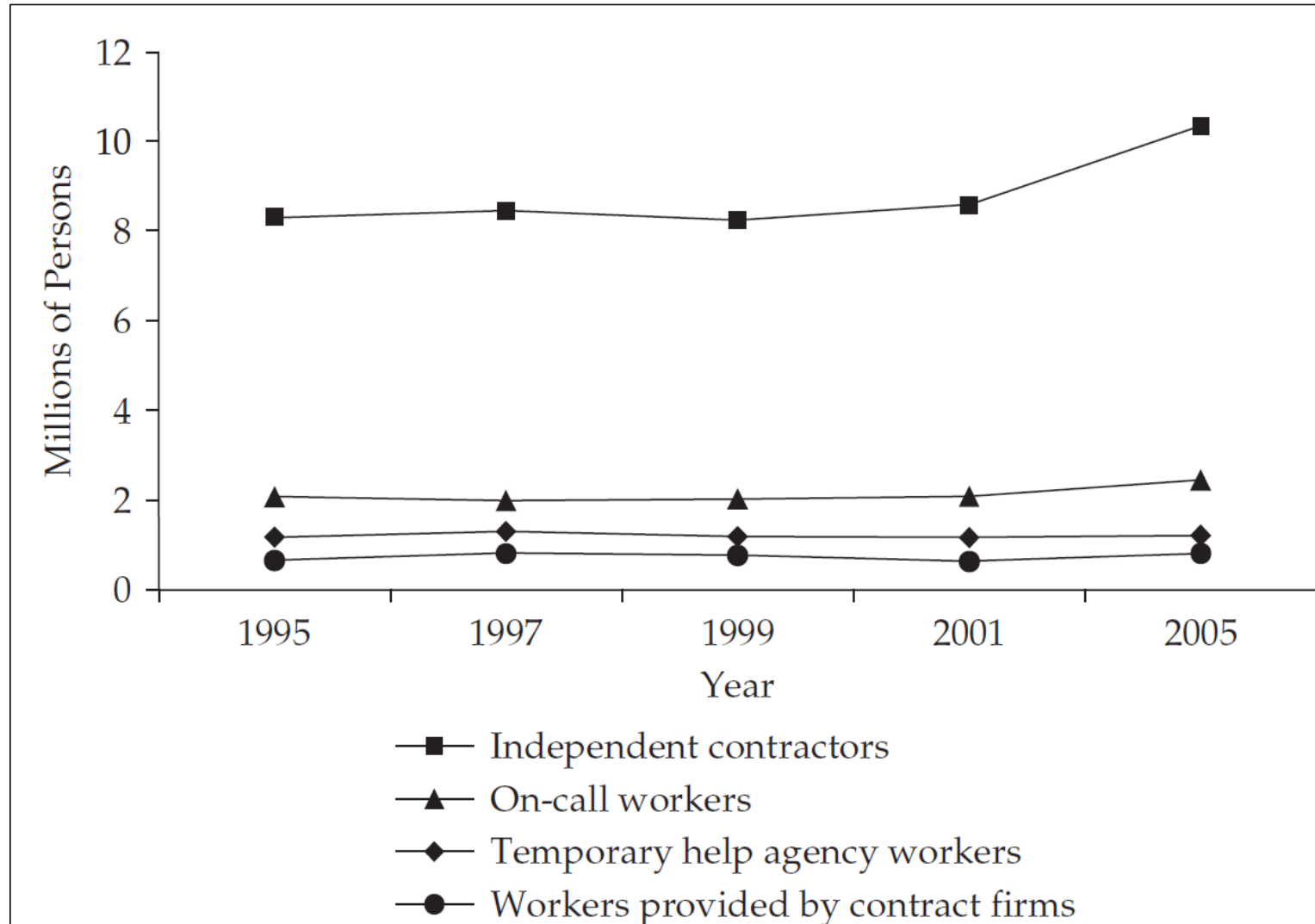
2000년대 말	2010년대			2020년대
<b>기원</b>	<b>중국의 대응</b>	<b>미국의 불만</b>	<b>자본가 간 경쟁</b>	<b>지정학 갈등</b>
글로벌 금융위기 중국 경제 호황의 쇠퇴	국가 주도의 제조업 기술 고도화 전략	중국 기업의 미국 기업 지식 재산권 침해	기술 패권 경쟁 글로벌 가치사슬 재편	양안 문제의 심화 미-중 간 군사적 마찰과 갈등

# 미국의 실질임금과 생산성, 1960~2000년

- 신자유주의 전환 이후 노동에 대한 공세: 실질 임금 감소

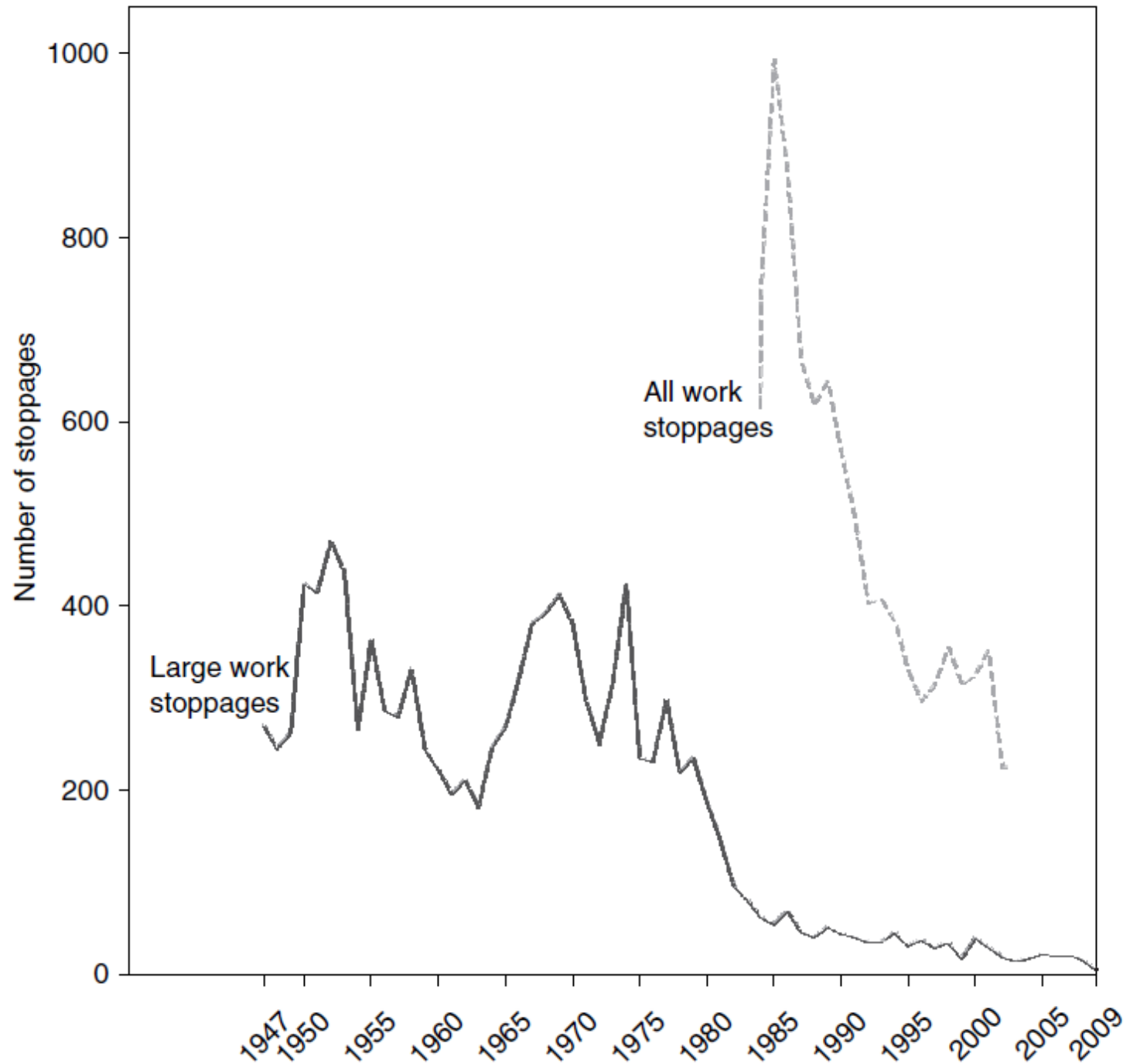


# 미국 노동시장에서 불안정 고용의 증가, 1995~2005년



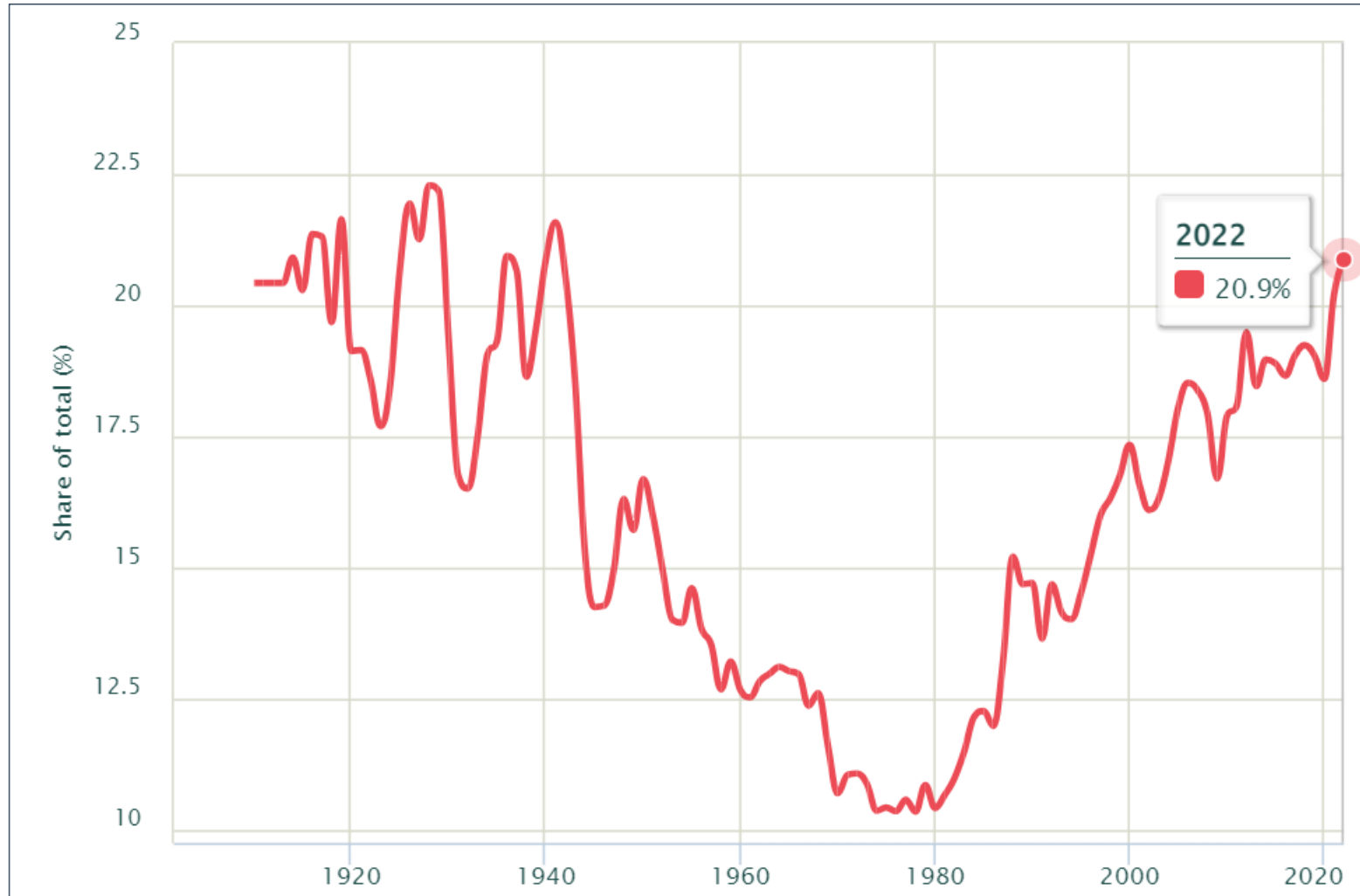
# 미국의 파업 발생, 1947~2009년

- 파업 빈도는 계급 간 세력 관계를 반영
- 노동통계의 변화:  
1980년대 이후 천인 이상의 노동자가 참여한 작업 중단을 파업으로 계산함

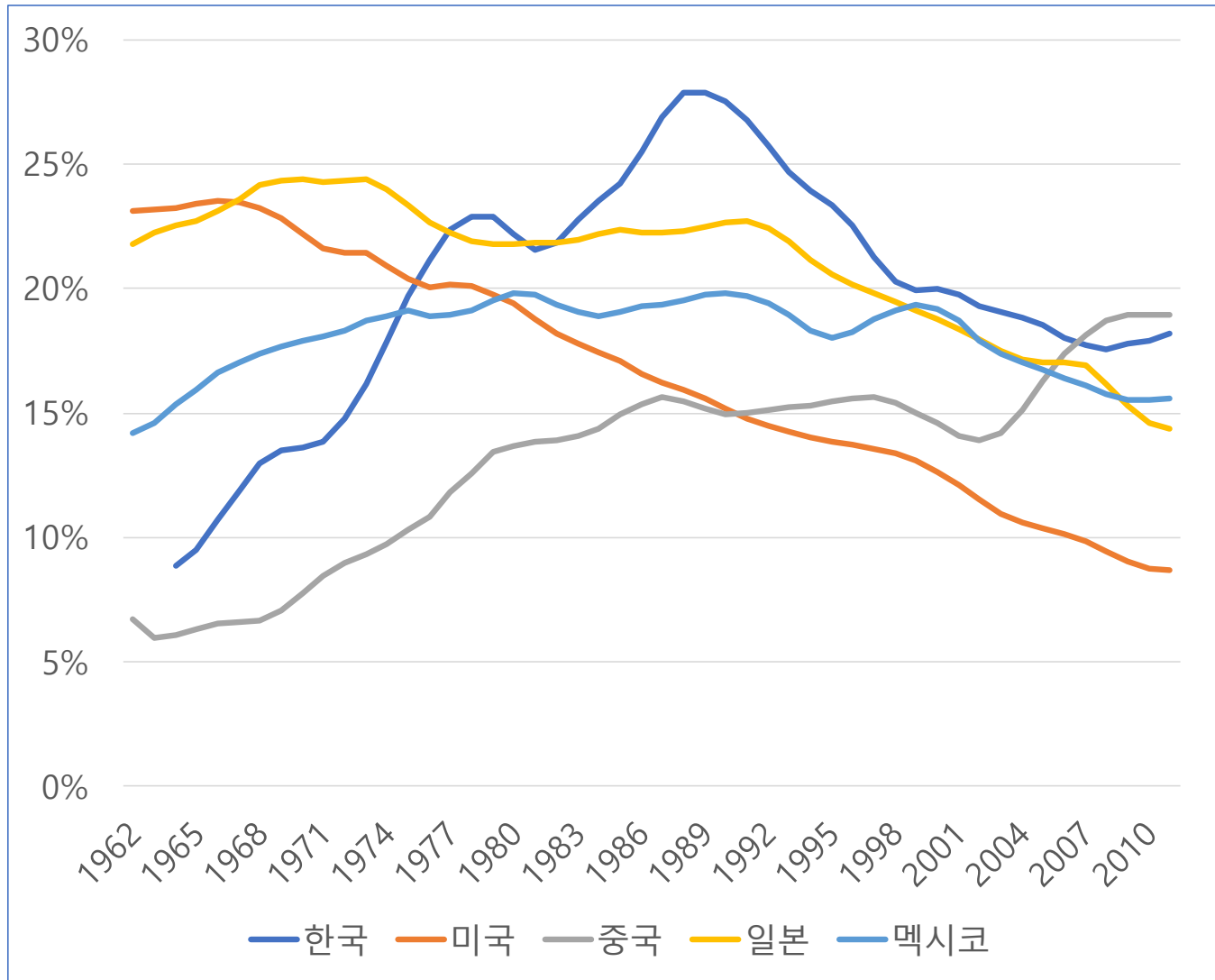




# 미국의 상위 1% 소득 비중, 1910~2022년



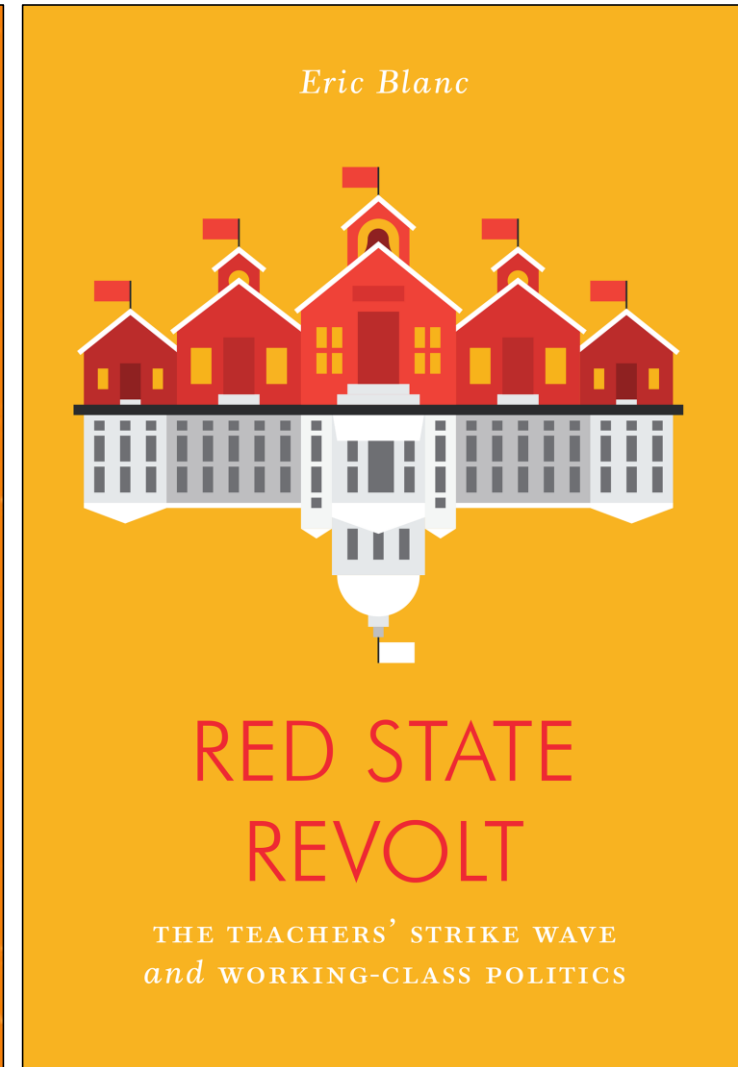
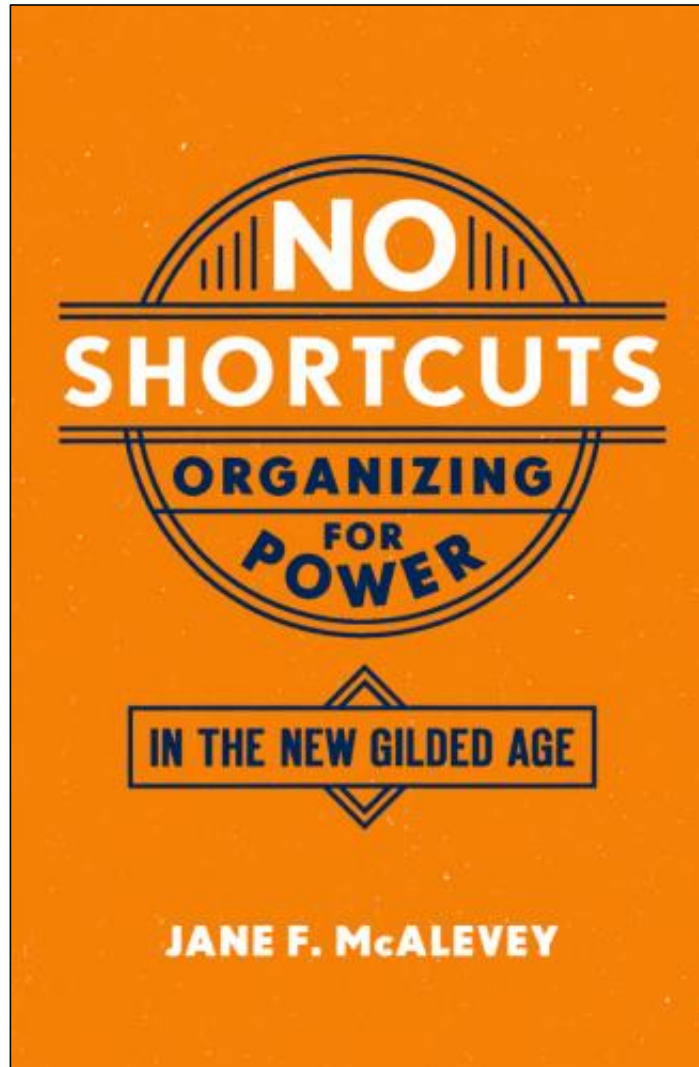
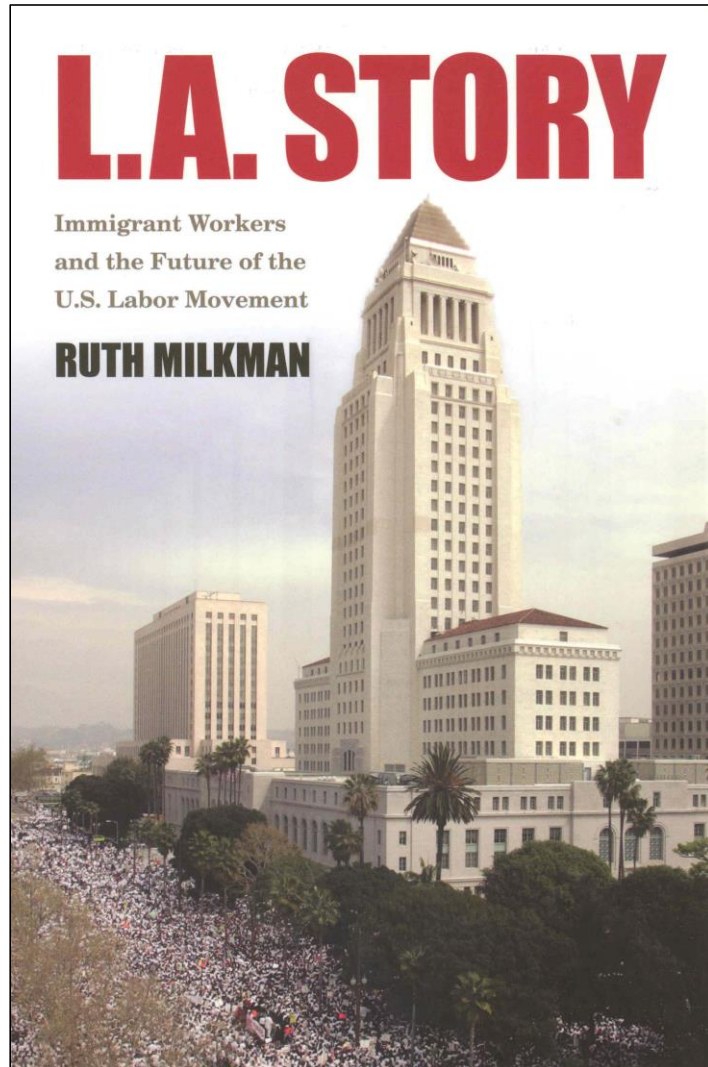
# 미국의 제조업 고용 비중, 1962~2011년



# 미국 노동운동의 재활성화

1980년대 후반 이후 새로운 노동운동의 부상

# 미국 노동운동의 재활성화

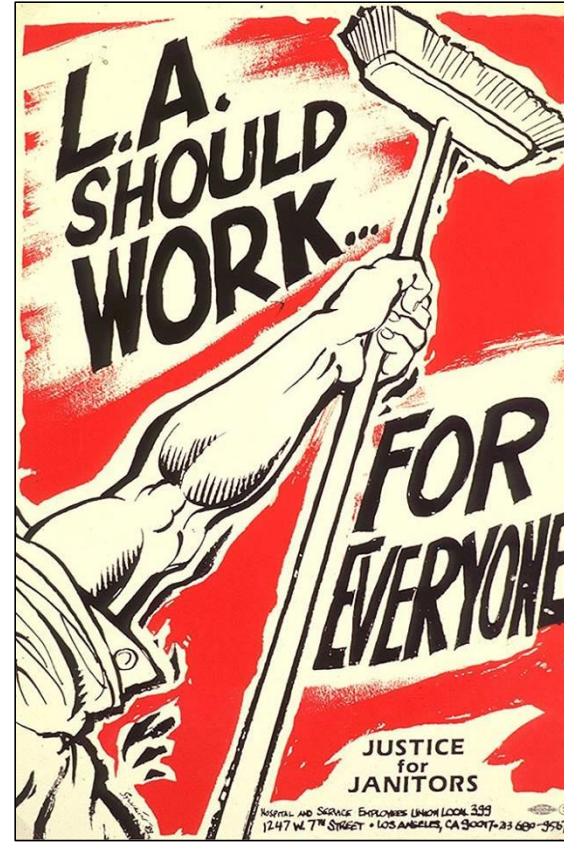


# 저임금-서비스 부문 노동자 조직화

- 1980년대 말 미국 로스엔젤레스 청소 노동자 조직화 성공: 전국적 차원의 노동운동 재활성화의 신호탄
- 전미서비스노조(SEIU), “청소노동자에게 정의를” (Justice for Janitors)
- 노조/연맹차원의 (위로부터의) 활동가 투입 (전략 조직화) + 현장 평조합원 주도 (아래로부터의) 자발적 저항
- 사회운동적 노동운동: 지역연대 운동과의 결합 (지역사회 기반)
- 이민자들을 노동운동으로 조직: 1930년대 미국의 노동운동을 유럽에서 온 이민자들이 조직하였던 것과 마찬가지로 오늘날 라틴아메리카계, 아시아계 이민노동자들이 미국 노동운동 재활성화에 기여할 것



# 미국의 청소 노동자 운동: 직종별, 지역 기반, 간접고용 비정규직 노동운동



# 노동운동 재활성화와 노조 민주주의

- 노조운동의 두 모델
  - 서비스 모델: 실리 조합주의, 조합원 이익 보호 강조(노조=자판기, 아무 것도 하지 않는 노조)
  - 조직화 모델: 사회운동 노조운동, 공세적 미조직 노동자 조직화, 저항과 파업의 조직
- 노조 지도부의 역할
  - 사용자와의 갈등 속에서 투쟁을 지휘함: 군대의 지휘관
  - 조합원의 요구 사항에 책임을 지며 조직을 민주적으로 운영: 민주적 타운 미팅, 참여 민주주의



# 2018년 미국의 교사 노조 파업





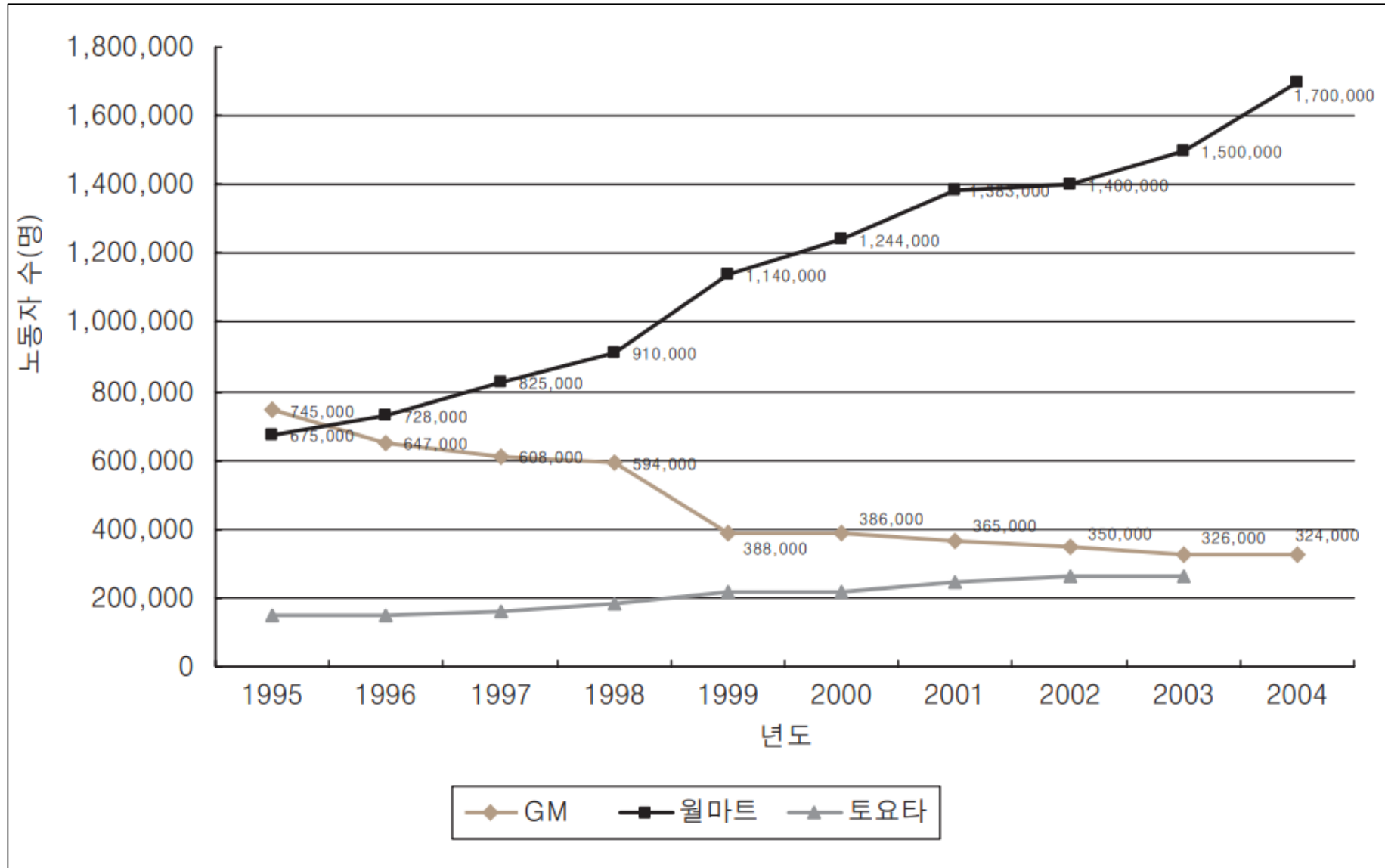
# 2018년 미국의 교사 노조 파업 (계속)

- 배경: 조직화 부문으로서 학교의 전략적 중요성 인식, 초중등(K-12) 교원에 대한 낮은 처우
- 조직화: 페이스북 그룹을 통한 대중 동원과 자발적 파업의 조직
- 웨스트 버지니아, 오클라호마, 애리조나 등 주 정부를 공화당이 장악한 지역에서 파업이 발생: 붉은 주의 반란(red state revolt)
- 애리조나의 성공 요인: 디지털 소셜 미디어를 활용한 대중의 자발적 저항 + 파업을 이끌 비디지털 운동 지도부 조직화(리더십 팀과 연락 조직 등)

# 월마트, 맥도널드, 아마존

- 미국의 최대 사용자는 GM에서 Walmart로 변화: 미국 노동운동의 중심 역시 제조업에서 서비스 산업으로 이동
- 글로벌 상품 사슬에서의 노동운동 조직화: 월마트 해외 매장 노동자, 납품업체 노동자 조직
- 최저임금 15달러 운동과 불안정 노동자 조직화 노력
- 플랫폼 업체의 부상과 아마존 창고/물류 노동자 노동운동

# GM과 Walmart의 고용규모, 1995~2004년



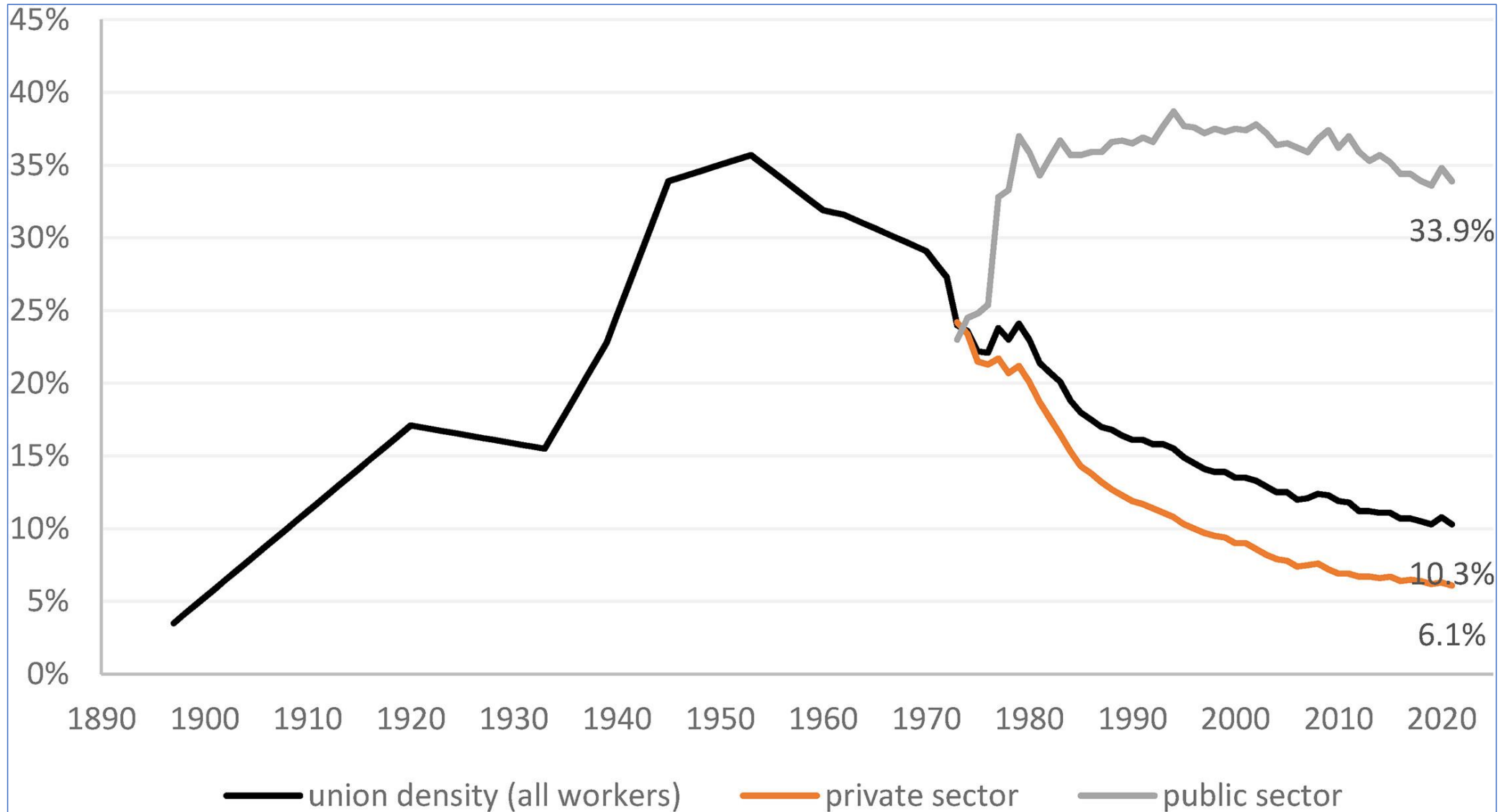
# 아마존 노동조합 조직화 성공(2022년)



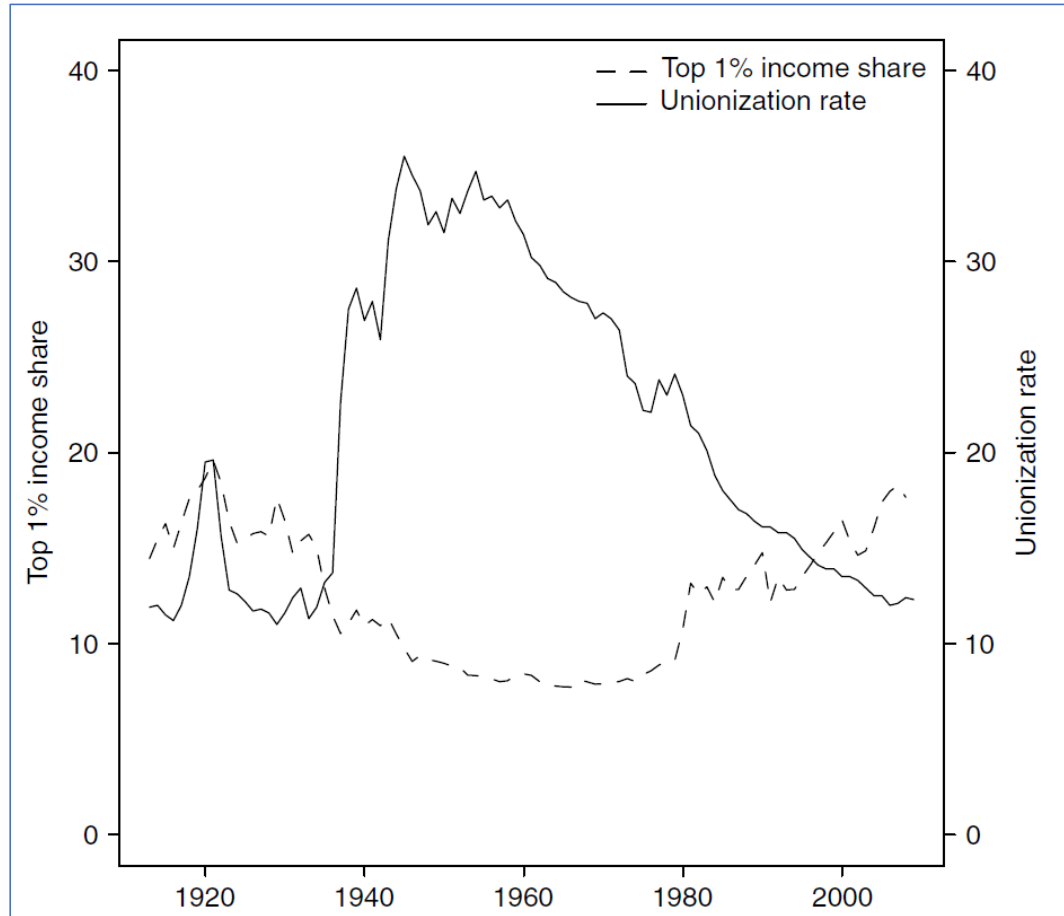
# 동원에서 조직화로

- 제인 맥클리비, 『지름길은 없다』 (No Shortcuts): 가난하고 평범한 사람들은 어떻게 자신들의 힘을 사용할 수 있는가?
  - 옹호(advocacy): 압력단체, 이익집단, 전문가들을 통한 압박
  - 동원(mobilizing): 동료 노동자와 지역사회 구성원들의 지지가 없는 활동가 중심의 투쟁(간부 파업)
  - **조직화(organizing)**: 계급 혹은 구조에 기반을 둔 노동자 조직화, 다수의 대중을 집단적으로 조직함, 유기적 리더의 중요성

# 미국의 노동조합 조직률: 1890~2021년



# 미국의 노조 조직률과 불평등, 1913~2008년



- 1930~40년대 미국 노동운동의 역사적 부상
- 1980년대 이후 노동운동의 쇠퇴와 불평등의 증가
- 노조운동 쇠퇴는 불평등을 악화하는데 기여함

# 미국의 노동운동 역사와 경험에서 무엇을 배울 수 있는가?

전략 조직화의 교훈과 이주 노동자 운동의 역사



# 전략 조직화 사업에 대한 비판적 평가

- 1990년대 전략 조직화는 실리 조합주의와 서비스 모델에 대한 대안으로 모색됨
- 노동운동 재활성화에 대한 기여에도 불구하고 조직적 성과를 거두지 못함
- 외부 요인: 세계화, 탈산업화, 사용자 공세 등 구조적 조건
- 행위자 요인: 노동운동 리더의 잘못된 전략적 선택

## The Crisis of New Labor and Alinsky's Legacy: Revisiting the Role of the Organic Grassroots Leaders in Building Powerful Organizations and Movements\*

Jane McAlevey

The Graduate Center, City University of New York (CUNY)

### Abstract

Scholars attribute contemporary union failure to structural factors, such as the legal decision allowing striking workers to be permanently replaced, and to globalization. This article examines the strategic choices made by New Labor's leadership after their victory at the AFL-CIO in 1995, and the choices made by the breakaway unions that formed Change to Win. I identify the influence of Saul Alinsky in the background of many of the current New Labor leaders and attribute the strengths and weaknesses of New Labor's organizing approach to Alinsky's strengths and weaknesses. I argue that despite two decades of rhetoric about organizing and the difficulties presented by a hostile climate, a critical factor in labor's decline rests with decisions within its control: to embrace corporate campaigns and narrowly defined interest-based politics—decisions that led unions away from workers and the workplace and put them at odds with unorganized workers and the community.

Politics & Society  
2015, Vol. 43(3) 415-441  
© 2015 SAGE Publications  
Reprints and permissions:  
sagepub.com/journalsPermissions.nav  
DOI: 10.1177/0032329215584767  
pas.sagepub.com  
SAGE

노조의 실패: 구조적  
요인 (법: 제도,  
생산의 세계화):  
대응인가?

미국에서 지난 20여년  
간의 노동(운동)의  
쇠퇴는 전략적 실패  
에 기인한다

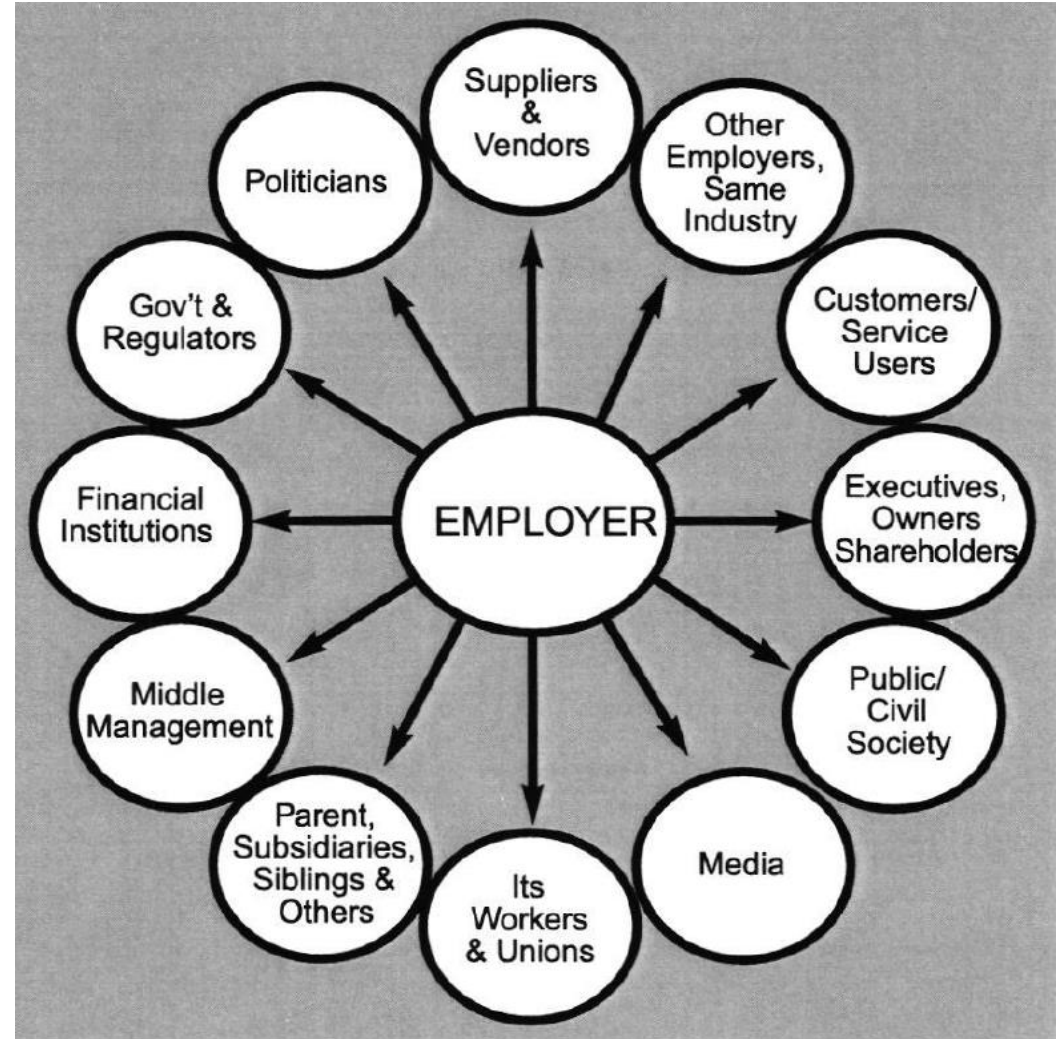
## 동원 모델 vs. 조직화 전략

- 동원 모델: 사용자와의 타협을 통한 물적 혜택과 노조 안정을 쟁취, 노조의 기업 캠페인 모델
- 조직화 모델: 파업을 조직할 수 있는 풀뿌리 대중 조직(현장 노동자 중심-노동자의 신뢰를 받는 리더들을 조직)

1. "Power is not only what you have, but what the enemy thinks you have."
2. "Never go outside the expertise of your people."
3. "Whenever possible, go outside the expertise of the enemy."
4. "Make the enemy live up to its own book of rules."
5. "Ridicule is man's most potent weapon."
6. "A good tactic is one your people enjoy."
7. "A tactic that drags on too long becomes a drag."
8. "Keep the pressure on. Never let up."
9. "The threat is usually more terrifying than the thing itself."
10. "The major premise for tactics is the development of operations that will maintain a constant pressure upon the opposition."
11. "If you push a negative hard enough, it will push through and become a positive."
12. "The price of a successful attack is a constructive alternative."
13. "Pick the target, freeze it, personalize it, and polarize it."
1. Get close to the workers, stay close to the workers.
2. Tell workers it's their union and then behave that way.
3. Don't do for workers what they can do.
4. The union is not a fee for service; it is the collective experience of workers in struggle.
5. The union's function is to assist workers in making a positive change in their lives.
6. Workers are made of clay, not glass.
7. Don't be afraid to ask workers to build their own union.
8. Don't be afraid to confront them when they don't.
9. Don't spend your time organizing workers who are already organizing themselves, go to the biggest worst.
10. The working class builds cells for its own defense, identify them and recruit their leaders.
11. Anger is there before you are—channel it, don't defuse it.
12. Channeled anger builds a fighting organization.
13. Workers know the risks, don't lie to them.
14. Every worker is showtime—communicate energy, excitement, urgency and confidence.
15. There is enough oppression in workers lives not to be oppressed by organizers.
16. Organizers talk too much. Most of what you say is forgotten.
17. Communicate to workers that there is no salvation beyond their own power.
18. Workers united can beat the boss. You have to believe that and so do they.
19. Don't underestimate the workers.
20. We lose when we don't put workers into struggle.

# 미국 노동운동의 기업 타겟 캠페인 전략

- 기업/사용자를 타겟으로 하는 노조 캠페인 전략(corporate campaign strategy): 신자유주의 시대 파업과 단체교섭을 통해 노동자가 원하는 것을 성취하기 어려움 → 노조는 사용자의 입장에서 그들의 약점을 분석하고 협상력을 높여야 함
- 사용자를 둘러싼 다양한 행위자와의 연대 강조



# 미국의 인종 통합적 노동운동

- **실리주의 노동운동**(사무엘 고퍼스): 노동조합은 때때로 사용자와 결탁하여 이민자/인종적 소수자에 대한 배제를 지지함
- **분단 노동시장 이론**: 노동자들 간의 인종적 분열 → 사용자와 인종적 다수자 간의 담합 → 노동운동의 단결을 저해함
- 1930년대 **급진 노동자 운동**의 부상: 인종 통합적 노동운동의 형성 (인종, 민족, 성별을 가로지르는 조직화) → 남유럽, 동유럽계 비숙련/반숙련 이주 노동자의 통합/동화 (배경: 이민자 유입 규제, 1924~65년)



# 미국의 이주노동과 이주노동자 운동

- 이민자 위협 서사: “이민자들이 미국인의 일자리를 빼앗는다”
- 미국 백인 블루칼라 노동계급의 “분노의 정치”: 자유 무역의 희생자 → 민주당과 노조에 대한 지지 철회
- 우파 포퓰리즘의 부상(트럼프 현상)
- 미국에서 이주 노동자의 증가는 미국 노동운동의 힘을 약화하였는가?



# 이민 노동자와 새로운 프레카리아트

- 이주 노동자의 증가는 1970년대 이후 경제적 불평등과 노동운동 약화의 원인이 아니라 결과임
- 사용자의 반 노조 공세 → 노조의 보호를 받는 관참은 일자리가 사라짐 → 백인 노동자들이 일자리를 떠남 → 저임금 이주 노동자가 빈자리를 채움(주택 건설업, 육가공 산업, 빌딩 서비스 산업 등)

